

Τροπολογία 1**Bernhard Zimniok, Dominique Bilde, Jaak Madison, Harald Vilimsky**

εξ ονόματος της Ομάδας ID

Έκθεση**A9-0017/2021****Chrysoula Zacharopoulou**Νέα στρατηγική ΕΕ-Αφρικής
(2020/2041(INI))**Πρόταση ψηφίσματος (άρθρο 181 παράγραφος 3 του Κανονισμού) για την αντικατάσταση της μη νομοθετικής πρότασης ψηφίσματος A9-0017/2021****Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με μια νέα στρατηγική στις σχέσεις ΕΕ-Αφρικής – μια εταιρική σχέση για βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη·***Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη την κοινή ανακοίνωση του Υπατού Εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας και της Επιτροπής στις 9 Μαρτίου 2020 με τίτλο «Προς μια ολοκληρωμένη στρατηγική με την Αφρική» (JOIN(2020)0004),
- έχοντας υπόψη τη Σύμβαση για τους πρόσφυγες της 28ης Ιουλίου 1951 και το πρωτόκολλό της της 31ης Ιανουαρίου 1967,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 25ης Νοεμβρίου 2020, σχετικά με τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της ανάπτυξης και της αποδοτικότητας της βοήθειας¹,
- έχοντας υπόψη τη γραπτή ερώτηση αριθ. P-005409/2020,
- έχοντας υπόψη τη γραπτή ερώτηση αριθ. P-000375/2021,
- έχοντας υπόψη την παγκόσμια έρευνα της Gallup (*Gallup World Poll*) 2015-2017,
- έχοντας υπόψη το πλαίσιο μεταναστευτικής πολιτικής της Αφρικανικής Ένωσης για την Αφρική και το σχέδιο δράσης (2018-2030),
- έχοντας υπόψη την έρευνα *Global Attitudes Survey*, Pew Research Center της άνοιξης 2018,
- έχοντας υπόψη το πρόγραμμα ανάπτυξης ικανοτήτων της UNESCO Africa Nature, το οποίο αποσκοπεί στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της διαχείρισης τόπων φυσικής παγκόσμιας κληρονομιάς στην Αφρική,

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι η νέα στρατηγική ΕΕ-Αφρικής (η στρατηγική) που προτείνει η

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0323.

Επιτροπή στοχεύει, όπως διατείνεται, στην ενίσχυση της συνεργασίας ΕΕ-Αφρικής μέσω μιας εταιρικής σχέσης·

- Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι η στρατηγική βασίζεται σε μια ψευδή ιστορική θεώρηση της Επιτροπής, η οποία στρεβλώνει τον πραγματικό χαρακτήρα της ευρωπαϊκής και της αφρικανικής ιστορίας·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η στρατηγική επικεντρώνεται σε μεγάλο βαθμό στην εξασφάλιση πολυμερούς παγκόσμιας διακυβέρνησης μέσω των Ηνωμένων Εθνών, η οποία θα τερματίσει την εθνική διακυβέρνηση και θα εξασφαλίσει μια ισχυρή υποστήριξη, καθοδηγούμενη από την Επιτροπή, για μεγαλύτερο έλεγχο των Ηνωμένων Εθνών από τα έθνη της Αφρικής·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η πρόταση της Επιτροπής στηρίζεται στους ακόλουθους στόχους: τη μαζική μετανάστευση από την Αφρική στην ΕΕ· την πράσινη μετάβαση· τον ψηφιακό μετασχηματισμό· τη βιώσιμη ανάπτυξη και απασχόληση· και την ειρήνη και τη διακυβέρνηση·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι σημαντικό μέρος της στρατηγικής συνίσταται στην προώθηση της ανάπτυξης πιο γενναιόδωρων κανόνων για τη μετανάστευση, ώστε οι πολίτες των αφρικανικών εθνών να εγκαθίστανται ακόμη πιο εκτεταμένα στα κράτη μέλη·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή δεν διενήργησε εκτίμηση επιπτώσεων της στρατηγικής προκειμένου να κατανοήσει τις επιπτώσεις των προτεινόμενων πολιτικών της ΕΕ που περιλαμβάνονται σε αυτήν, ιδίως της πολιτικής για την αφρικανική μετανάστευση προς την ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με συγκρατημένες εκτιμήσεις, μεταξύ 60 και 70 εκατομμυρίων ενηλίκων στην Αφρική είναι έτοιμοι να μετακινηθούν στην ΕΕ προκειμένου να εγκατασταθούν εδώ·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι πολλά κράτη μέλη έχουν ήδη αντιμετωπίσει σημαντικό όγκο ανεξέλεγκτης μαζικής παράνομης μετανάστευσης από την Αφρική, με αποτέλεσμα σημαντικές οικονομικές ζημιές βραχυπρόθεσμα, μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα και κοινωνικές αναταραχές που οδηγούν σε κατακερματισμένες κοινωνικές δομές και περιβάλλοντα, και θέτουν τα θεμέλια για τη διατάραξη και την ενδεχόμενη κατάρρευση όχι μόνο των εθνικών συστημάτων κοινωνικής πρόνοιας, αλλά και των ίδιων των κρατών μελών·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν σήμερα ένα άνευ προηγουμένου και αυξανόμενο κύμα ανασφάλειας, το οποίο συνδέεται στενά με τις μαζικές μετακινήσεις παράνομων μεταναστών προς και διαμέσου της ΕΕ, και το οποίο αντιπροσωπεύει μικρό μόνο μέρος του αριθμού των νόμιμων και παράνομων μεταναστών που θα ακολουθήσουν εάν εγκριθεί η στρατηγική·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι αντιπροσωπεία βουλευτών του ΕΚ συναντήθηκε με τη Γενική Διεύθυνση Διεθνούς Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΓΔ DEVCO)² στις 21 Σεπτεμβρίου 2020, προκειμένου να λάβει απάντηση σχετικά με τα δεδομένα στα οποία βασίστηκε η Επιτροπή για να διατυπώσει τη στρατηγική· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΓΔ DEVCO δεν

² Νυν Γενική Διεύθυνση Διεθνών Εταιρικών Σχέσεων.

ήταν σε θέση να δώσει ικανοποιητικές απαντήσεις·

- I. λαμβάνοντας υπόψη ότι, κατόπιν γραπτού αιτήματος για την παροχή απάντησης σε δύο από τα σημαντικότερα ερωτήματα σχετικά με τις επιπτώσεις της στρατηγικής³, η ΓΔ DEVCO παραδέχθηκε ότι δεν είχε διενεργήσει καμία τέτοια αξιολόγηση⁴.
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή καταρτίζει, δημοσιεύει και υποστηρίζει στρατηγικές σύνδεσης με ασταθή έθνη στην Αφρική, οι οποίες θα είχαν εκτεταμένες και στρατηγικά σημαντικές συνέπειες εάν θεσπίζονταν, καθώς και ουσιαστικό αντίκτυπο στη μελλοντική ύπαρξη όλων των κρατών μελών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή δεν συνειδητοποιεί ή δεν επιθυμεί να παραδεχθεί - παρά τη σημασία που έχει κάτι τέτοιο - ότι έχει καθήκον και ευθύνη να διενεργήσει και να υποβάλει εκτίμηση των επιπτώσεων της πρότασής της·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Αφρικανική Ένωση προτίθεται να σταματήσει τη μετανάστευση από τα κράτη μέλη της και να ενθαρρύνει τους πολίτες τους να επιστρέψουν από το εξωτερικό, καθώς είναι αναγκαίοι για την οικοδόμηση και την ανάπτυξη αυτών των εθνών·
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι όλα τα αφρικανικά έθνη έχουν απόλυτη ανάγκη από επαγγελματίες υψηλής ειδίκευσης και κατάρτισης, οι οποίοι, πάνω απ' όλα, θα κατανοούν τον τοπικό πολιτισμό και τα τοπικά πρότυπα, προκειμένου να στηρίξουν τους εντόπιους πληθυσμούς και να αντιμετωπίσουν το πλήθος των προκλήσεων που θα χρειαστεί να αντιμετωπίσουν μελλοντικά τα αφρικανικά έθνη· λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχει μεγάλη ζήτηση ειδικευμένων επαγγελματιών σε πολλές περιοχές και σε διάφορες κοινότητες της Αφρικής· λαμβάνοντας υπόψη ότι, ως εκ τούτου, υπάρχει επείγουσα ανάγκη να εξασφαλιστούν ταχείες και αξιοπρεπείς διαδικασίες επιστροφής των παράνομων μεταναστών που έχουν περάσει στην ΕΕ, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα άτομα αυτά θα μπορούν να αξιοποιούν τις δεξιότητες, την εμπειρία και τις γνώσεις τους για τον τόπο για να οικοδομήσουν πιο δημοκρατικά, σταθερά, ανθεκτικά, ευημερούντα και φιλικά προς το περιβάλλον έθνη και να διαφυλάξουν το μέλλον για τις επόμενες γενιές Αφρικανών πολιτών·
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παράνομη μαζική μετανάστευση από την Αφρική προς την ΕΕ έχει ξεφύγει από τον έλεγχο και έχει καταστροφικές επιπτώσεις στη σχέση μεταξύ της ΕΕ και της Αφρικής και στην ικανότητα των αφρικανικών εθνών να αναπτύξουν τις χώρες τους και να επιτύχουν τους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η παράνομη μετανάστευση απειλεί επίσης τη συνοχή και τα συστήματα κοινωνικής πρόνοιας των κρατών μελών, γεγονός που σημαίνει ότι κύριος στόχος της στρατηγικής πρέπει να είναι η συνεργασία για ελεγχόμενα και

³ «Ποια είναι η εκτίμηση της Επιτροπής σχετικά με τον αντίκτυπο στη μετανάστευση από την Αφρική στην Ευρώπη;» και «ποια είναι η εκτίμηση της Επιτροπής σχετικά με τον αντίκτυπο σε κάθε κράτος μέλος ξεχωριστά;».

⁴ «Όπως επισήμανε η Επιτροπή στην απάντησή της στη γραπτή ερώτηση P-005409/2020, η προτεινόμενη στρατηγική είναι πολιτικό έγγραφο και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί καθεαυτή να διευκολύνει τη μετανάστευση. Στόχος της στρατηγικής ΕΕ-Αφρικής είναι μάλλον να προτείνει μια ισορροπημένη, συνεκτική και ολοκληρωμένη προσέγγιση της μετανάστευσης και της κινητικότητας. Ως πολιτικό έγγραφο που καθορίζει ευρείς τομείς μελλοντικής δράσης, δεν απαιτείται εκτίμηση επιπτώσεων σύμφωνα με τους κανόνες για τη βελτίωση της νομοθεσίας» (απάντηση της κ. Uspilainen εξ ονόματος της Επιτροπής στη γραπτή ερώτηση P-000375/2021).

ασφαλή σύνορα, ο σεβασμός και η ταχεία επιστροφή των παράνομων αφρικανών μεταναστών στα αντίστοιχα έθνη τους, η επιβολή και η υιοθέτηση πιο περιορισμένων δυνατοτήτων νόμιμης μετανάστευσης, η στοχευμένη στήριξη για ένα αναπτυξιακό πρόγραμμα υπό αφρικανική καθοδήγηση, οι βιώσιμες ενεργειακές λύσεις που θα αναπτύσσονται και θα ανήκουν στα αφρικανικά κράτη, η ανάπτυξη πολιτικών για τον αφρικανικό πληθυσμό, η στήριξη των εκπαιδευτικών προγραμμάτων που θα αναπτύσσονται από τα αφρικανικά κράτη ανάλογα με τις ανάγκες και τις επιθυμίες των πολιτών τους και ο τερματισμός κάθε είδους προγραμμάτων που διαχειρίζεται η Επιτροπή και χρηματοδοτούνται από τις συνεισφορές των κρατών μελών, εφόσον δεν σέβονται τους τοπικούς αφρικανικούς πολιτισμούς ·

1. τονίζει ότι έχει έρθει η στιγμή να επανεξεταστεί σοβαρά η χρηματοδοτούμενη από την ΕΕ αναπτυξιακή βοήθεια για την Αφρική, και τα κράτη μέλη να αξιολογήσουν την πρόοδο και τα εμπόδια που έχουν δημιουργηθεί από το σύνολο της χορηγηθείσας αναπτυξιακής βοήθειας από τα κράτη μέλη μέσω της Επιτροπής μέχρι στιγμής, με στόχο να καταβληθεί προσπάθεια για τη μείωση της συνολικής αφρικανικής βοήθειας που διοχετεύεται μέσω της Επιτροπής, διαθέτοντας παράλληλα στοχευμένα προγράμματα που θα έχουν την πιθανότητα ή την βεβαιότητα εξασφάλισης μιας επιτυχούς και βιώσιμης εφαρμογής, προκειμένου να μπορέσουν οι αφρικανικές χώρες να καταστούν πραγματικά ανεξάρτητες, και τα κράτη μέλη να δουν σαφή αποτελέσματα από τα κονδύλια που διαχειρίζεται η Επιτροπή·
2. επιμένει ότι πρέπει να αξιοποιηθούν τα κονδύλια που συνεισφέρουν τα κράτη μέλη για τη βοήθεια και την ανάπτυξη και τα οποία διαχειρίζεται η Επιτροπή, με πλήρη διαφάνεια και αποτελεσματικότητα· τονίζει ότι η διαθεσιμότητα της αναπτυξιακής βοήθειας πρέπει να εξαρτάται από την ικανότητα των δικαιούχων χωρών να ελέγχουν πλήρως και να σταματούν την παράνομη μετανάστευση·
3. υπογραμμίζει ότι η εξάρτηση άλλων κονδυλίων πέραν της ανθρωπιστικής βοήθειας και της βοήθειας έκτακτης ανάγκης από τη συνεργασία με την ΕΕ σε θέματα μετανάστευσης ή ασφάλειας συνάδει με τις συμφωνηθείσες αρχές για την αποτελεσματικότητα της ανάπτυξης, και ότι κάθε αναπτυξιακή βοήθεια της ΕΕ θα πρέπει να προωθεί κοινές προτεραιότητες και στόχους πολιτικής - πρωτίστως ζητήματα ασφάλειας και διαχείρισης της μετανάστευσης - όπως υπογραμμίζεται στο ψήφισμα σχετικά με τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της ανάπτυξης και της αποδοτικότητας της βοήθειας ·
4. πιστεύει ότι οι πολιτικές θεωρήσεων αποτελούν σημαντικά εργαλεία για την τόνωση της συνεργασίας για τη μεταναστευτική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας, μεταξύ άλλων καθιστώντας τις πιο περιοριστικές για τα αφρικανικά κράτη·
5. υπενθυμίζει ότι η στρατηγική πρέπει να περιλαμβάνει έναν θεμελιώδη προβληματισμό σχετικά με το ζήτημα των πραγματικών προσφύγων, ορισμένοι από τους οποίους βρίσκονται εδώ και χρόνια σε καταυλισμούς προσφύγων· υπενθυμίζει, ως εκ τούτου, ότι είναι σημαντικό τα εμπλεκόμενα αφρικανικά έθνη να αναπτύξουν λύσεις και να αντιμετωπίσουν αυτό το ζήτημα σε τοπικό επίπεδο και τα κράτη μέλη να εξετάσουν τη δυνατότητα παροχής ειδικής τεχνικής υποστήριξης για αυτήν την αναπτυξιακή διαδικασία · υπενθυμίζει την ανάγκη να διασφαλιστεί η πολιτισμική εγγύτητα για τους πρόσφυγες, η ικανότητα επιστροφής, η αποτελεσματικότερη βοήθεια για όσους έχουν

ανάγκη και η τοπική οικειοποίηση ολόκληρης της διαδικασίας·

6. ζητεί κάθε στρατηγική με την Αφρική να επικεντρώνεται στη βελτίωση της ικανότητας των αφρικανικών εθνών να επιλύουν το ζήτημα του υπερπληθυσμού και να σταματούν κάθε παράνομη μαζική μετανάστευση από και μέσω των εδαφών τους·
7. προτείνει ότι είναι σημαντικό για τα αφρικανικά έθνη να παρέχουν στους νέους τους μια αξιόπιστη εκπαίδευση και εργαλεία για την οικοδόμηση σταθερών και ανθεκτικών κοινοτήτων, και προτείνει να συμπεριλαμβάνονται στις μελλοντικές στρατηγικές σχετικά αναπτυξιακά προγράμματα· υποστηρίζει, επιπλέον, να είναι σημαντικό για τα κράτη μέλη, και ιδίως την Επιτροπή, να σέβονται τις εθνικές απαιτήσεις σχεδιασμού κάθε μεμονωμένου κράτους·
8. προτείνει η ανθρώπινη ανάπτυξη να αποτελέσει μέρος μιας μελλοντικής στρατηγικής, με κορυφαία προτεραιότητα την παροχή υπηρεσιών οικογενειακού προγραμματισμού, την προστασία του κράτους δικαίου, τη διασφάλιση της χρηστής διακυβέρνησης, την προώθηση της κοινωνικής ένταξης και των δικαιωμάτων των πολιτών, υπό την προϋπόθεση ότι τα στοχοθετημένα αναπτυξιακά προγράμματα που χρηματοδοτούνται από τα κράτη μέλη και τελούν υπό τη διαχείριση της Επιτροπής δεν έρχονται σε σύγκρουση, αλλά σέβονται τον τοπικό πολιτισμό· υπογραμμίζει ότι η Επιτροπή πρέπει πάση θυσία να αποφύγει περαιτέρω αναπτυξιακά προγράμματα που δεν σέβονται τους τοπικούς πολιτισμούς των εθνών και των λαών της Αφρικής·
9. ζητεί να χρησιμοποιείται η ψηφιακή τεχνολογία σε όλα τα προγράμματα θεσμικής ανάπτυξης που χρηματοδοτούνται από τα κράτη μέλη και διαχειρίζεται η Επιτροπή· θεωρεί ότι η χρήση ψηφιακών λύσεων θα καταστήσει δυνατή την παροχή τεχνικής υποστήριξης από τα κράτη μέλη με χαμηλότερο κόστος και με καλύτερο αντίκτυπο, θα διασφαλίσει ότι τα ταξίδια τόσο για τους εμπειρογνώμονες όσο και για τους δικαιούχους μπορούν να περιοριστούν στο ελάχιστο, θα στηρίζει την επίτευξη των σημερινών στόχων για το κλίμα και θα ενισχύσει την ανάπτυξη των αφρικανικών εθνών και τη χρήση εκ μέρους τους λύσεων ΤΠ·
10. καλεί την Επιτροπή να εντείνει τη δέσμευσή της να στηρίζει τα κράτη μέλη στην επιστροφή όλων των παράνομων μεταναστών, ώστε να μπορέσουν να επανενωθούν με τις οικογένειές τους και να συμβάλουν με τις δεξιότητες και τις γνώσεις τους στην ειρηνική, δημοκρατική και πολιτισμικά ευαίσθητη ανάπτυξη των αφρικανικών εθνών· υπογραμμίζει ότι αυτό θα επέτρεπε στους Αφρικανούς δικαιούχους να πάρουν την ανάπτυξη στα χέρια τους και θα τους επιτρέψει να ελέγξουν το ρυθμό και την κατεύθυνση της αλλαγής σύμφωνα με την πρόθεση της Αφρικανικής Ένωσης, όπως ορίζεται στο αναθεωρημένο πλαίσιο και το σχέδιο δράσης της Αφρικής για τη μετανάστευση (2018-2030)·
11. επιμένει ότι, σύμφωνα με την άποψη της πλειοψηφίας των πολιτών της ΕΕ που τάσσονται υπέρ της μείωσης των επιπέδων μετανάστευσης, η νέα θέση πρέπει να συμπεριληφθεί στη στρατηγική, προκειμένου να καταστεί σαφές ότι η αναπτυξιακή βοήθεια της ΕΕ θα εξαρτάται πλέον από την ικανότητα των δικαιούχων κρατών να ελέγχουν την παράνομη μετανάστευση από τις χώρες τους·
12. προτείνει στα αφρικανικά έθνη να εξετάσουν το ενδεχόμενο να θέσουν σε εφαρμογή μια μακροπρόθεσμη στρατηγική διαχείρισης του χρέους με στόχο να μην χρεωθούν οι

μελλοντικές γενιές Αφρικανών, αλλά να τους δοθεί η δυνατότητα να επωφεληθούν από την οικονομική διαφοροποίηση των αντίστοιχων εθνών τους προκειμένου να οικοδομήσουν μια βιώσιμη οικονομία, καθιστώντας έτσι δυνατό για όλα τα χρεωμένα έθνη να ανακτήσουν την οικονομική κυριαρχία και τη δημοσιονομική αυτονομία·

13. χαιρετίζει την ανακοίνωση για το νέο πρόγραμμα της UNESCO Africa Nature· θεωρεί ότι μια μελλοντική αναθεωρημένη στρατηγική θα μπορούσε να περιλαμβάνει προσπάθειες διατήρησης με επίκεντρο, για παράδειγμα, τα δάση, την άγρια πανίδα και χλωρίδα και τα θαλάσσια οικοσυστήματα· ζητεί από την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι τα αφρικανικά έθνη διαδραματίζουν πρωταγωνιστικό ρόλο σε όλα τα προγράμματα που αναπτύσσονται και χρηματοδοτούνται από τα κράτη μέλη και διαχειρίζεται η Επιτροπή για τη διατήρηση και προστασία του περιβάλλοντος στην Αφρική·
14. επικροτεί την ιδέα της προώθησης των εμπορικών συναλλαγών μεταξύ της ΕΕ με την Αφρική για αγαθά που δεν μπορούν να παραχθούν ή να αναπτυχθούν στην ΕΕ·
15. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στην Επιτροπή, στις κυβερνήσεις των κρατών μελών και την Αφρικανική Ένωση.

Or. en